

**Анализа ефеката за Уредбу
о ближним условима, начину и поступку за издавање дозволе за приређивање посебних
игара на срећу у играчницама**

**Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се
предлаже**

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

На територији Републике Србије дозволу за приређивање игара на срећу у играчницама имају два приређивача, и то: „GRAND CASINO“ д.о.о. Београд и „JA COMPANY“ д.о.о. Београд.

У 2019. години наведене играчнице оствариле су укупан промет од 602.103.313,00 динара а укупан приход остварен на основу уплаћених накнада за приређивање посебних игара на срећу у играчницама уплаћен у буџет РС је 128.074.000,00 динара.

2) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Одредбама новог Закона о играма на срећу („Службени гласник РС“ бр. 18/20) прописани су услови за издавање дозволе за приређивање посебних игара на срећу у играчницама, и то у обиму предвиђеним законом, те како се уредбом не могу мењати законом прописани услови, предложена су нова решења.

Ради стварања адекватног законског оквира за споровођење поступка јавног позива, раније предвиђена решења која је садржавала претходна уредба и по којој је подносилац пријаве морао да докаже да је испунио пореске и друге обавеза по основу јавних прихода, као и да је испунио критеријуме за издавање дозволе за приређивање посебних игара на срећу у играчницама, нису обухваћена, с обзиром да нису прописана одредбама Закона о играма на срећу.

Сходно наведеном, приликом сачињавања новог обрасца ПУЈП нису унете следеће изјаве, које су биле прописане претходним обрасцем, сачињеним у складу са раније важећим Законом о играма на срећу, и то:

- Изјава подносиоца пријаве о понуђеном износу за накнаду за дозволу, који не може бити мањи од динарске противвредности 500.000 евра на дан подношења пријаве -непотребна из разлога што је подносилац пријаве дужан да понуђени износ накнаде уплати и да достави банкарску гаранцију на понуђени износ накнаде;

- Изјава подносиоца пријаве о понуђеном минималном износу накнаде за приређивање посебних игара у играчници за период од 10 година као и Изјава подносиоца пријаве или његовог већинског оснивача о висини прихода подносиоца пријаве или његовог већинског оснивача у последње три пословне године и Изјава подносиоца пријаве или његових оснивача о висини плаћених обавеза у буџет Републике Србије по основу накнаде за приређивање игара на срећу од дана ступања на снагу закона до дана објављивања јавног позива – наведени услови нису законом прописани као критеријум за давање дозволе за приређивање посебних игара на срећу у играчницама;

Сагласно одредбама новог Закона о играма на срећу, Изјава лица из члана 39. став 3. тачка 9) Закона о играма на срећу, дата под материјалном и кривичном одговорношћу да нису осуђивана, као и да нису чланови организоване криминалне групе, подноси се само у случају уколико се из оправданих разлога не могу прибавити докази из тачке 8) наведеног члана, те из наведених разлога не може бити дата на обрасцу.

Изјава подносиоца пријаве под кривичном и материјалном одговорношћу, да су све изјаве и остала документа у пријави истинити - непотребна јер се не достављају претходно наведене изјаве.

Такође, у новом обрасцу ПУЈП сагласно одредбама важећег закона прописано је достављање следећих изјава: Изјава подносиоца пријаве у вези прибављања података по службеној дужности, као и Изјава о испуњености услова јавног позива, уз навођење издаваоца доказа о испуњености услова из члана 39. став 3. тач. 1), 2), 3), 4), 5) и 7) Закона о играма на срећу, навођење података о интернет адреси базе података и свих потребних идентификационих података, чиме је знатно олакшан и поједностављен поступак учешћа на јавном позиву.

3) Која промена се предлаже?

4) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

За разлику од критеријума које је садржавала претходна уредба и коју су чинили: висина понуђеног износа накнаде за дозволу, висина предложеног минималног износа накнаде за приређивање игара за период трајања дозволе, висина накнаде за приређивање игара на срећу која је уплаћена у буџет Републике Србије, висина оствареног прихода подносиоца пријаве, или његовог већинског оснивача у последње три пословне године, новом уредбом предлаже се као основни критеријум висина понуђеног износа накнаде, а у случају понуђеног истог износа накнаде предност има она пријава чији подносилац пријаве или његов већински оснивач има учешће у већем броју играчница. Уколико подносилац две или више пријава или њихови већински оснивачи имају учешће у истом броју играчница, предност има она пријава чији подносилац пријаве или његов већински оснивач приређује посебне игре на срећу у играчницама дужи временски период.

На овај начин се омогућава да предност имају они понуђачи који имају стабилне финансијске приходе и у могућности су да понуде већи износ накнаде, као и понуђачи који имају капитал у већем броју играчница, односно који приређују посебне игре на срећу у играчницама дужи временски период.

У претходним јавним позивима није се дешавало да подносиоци пријаве имају исти понуђени износ накнаде, али уредбом се морао предвидети и тај случај.

5) Како је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Приликом утврђивања критеријума за рангирање подносилаца пријаве – највиши понуђени износ накнаде за дозволу за приређивање посебних игара на срећу у играчницама, предлагач се није руководио искуством других држава, већ се руководио критеријумом који ће на најрационалнији и најцелисходнији начин утицати на најоптималнији избор привредног

субјекта тј. субјекта који је финансијски најстабилнији и коме ће издати дозволу за приређивање посебних игара на срећу у играчницама.

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Предметном уредбом поред усклађивања са одредбама новог Закона о играма на срећу и одредбама Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма, прецизирања потребних услова и неопходне документације за подношење пријаве, извршено је поједностављење поступка за издавање дозволе, као и начин вредновања елемената и критеријума за утврђивање ранг листе.

Сходно предложеној Одлуци Владе Републике Србије о динамици давања дозвола за приређивање посебних игара на срећу у играчницама, којом је утврђено да ће Влада Републике Србије ће од дана ступања на снагу ове одлуке издавати дозволе за приређивање посебних игара на срећу у играчницама без ограничења броја издатих дозвола на годишњем нивоу, а у складу са законом дозвољеним максимумом, очекивани циљ предложених решења предметне уредбе је прикупљање већег прихода од накнада за приређивање посебних игара на срећу у играчницама, као и од накнаде за дозволу.

3) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

После спроведеног поступка јавног позива за издавање нових дозвола за приређивање посебних игара на срећу у играчницама, биће могуће одредити показатељ учинка, односно почетну вредност, циљану вредност, рок за достизање циљане вредности, а на основу остварених прихода од приређивања посебних игара на срећу у играчницама, што ће бити садржано у Извештају о раду Управе за игре на срећу.

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

С обзиром да је основни циљ предложених решења у новој уредби повећање накнада од приређивања посебних игара на срећу у играчницама, као и стварање бољих услова за тржишну утакмицу, једини начин за његово остваривање је била измена прописа, односно усклађивање са новим Законом о играма на срећу („Службени гласник РС“ бр. 18/20).

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

На основу досадашњег искуства и предложених решења, којима је поједностављен поступак за издавање дозволе и начин вредновања критеријума за утврђивање ранг листе, евидентно је да ће се у наредном периоду осетити знатни ефекти на јавне приходе који ће се манифестовати кроз повећање прихода буџета РС.

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

2) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Неспорно је да ће критеријум највиши износ понуђене накнаде утицати на потенцијалне приређиваче игара на срећу у играчницама, односно да ће омогућити слободну конкуренцију приређивача, као и да ће проузроковати изједначавање свих привредних субјеката на тржишту игара на срећу и подстаћи лојалну борбу заинтересованих субјеката за опстанак на тржишту.

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Одредбама новог Закона о играма на срећу повећан је степене друштвене одговорности приређивача, с обзиром да се уводе нова законска решења која проширују, односно стварају ефикасни правни оквир друштвено одговорног приређивања игара на срећу од стране приређивача, између осталог и тиме што се прецизира и допуњује досадашњи начин оглашавања и рекламирања игара на срећу, тј. рекламе морају бити праћене забраном за малолетна лица и упозорењем о превенцији болести зависности. Сходно наведеним одредбама Закона о играма на срећу ризици од повећања броја зависника су знатно смањени.

2) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопам запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Неспорно је да се након спровођења поступка јавног позива, избора новог приређивача за приређивање игара на срећу у играчници и тиме нових инвестиција у наведеној области, стварају услови за запошљавање већег броја људи чиме се формирају нова радна места и смањује стопа незапослености.

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Изабраном опцијом се не уводе организационе, управљачке или институционалне промене, те ће се након процене ефеката предложених решења, предузети евентуалне мере за побољшањем тих капацитета.

Када се створе услови да се обављање послова државне управе врши применом информационо-комуникационих технологија, Управа ће те послове обављати преко софтверског решења којим самостално управља, уз техничку подршку службе Владе која је надлежна за пројектовање, усклађивање, развој и функционисање система електронске управе у складу са чланом 11. Закона о играма на срећу („Службени гласник РС“ бр. 18/20), о чему ће привредни субјекти бити благовремено обавештени.

У току 2021. године планирана је надоградња платформе софтверског решења Управе за игре на срећу, у циљу аутоматизације поступака, са сортираним електронским документима, чиме ће се омогућити електронског складиштење докумената и дефинисати целокупан електронски поступак.

3) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Укидање одредбе која се односи на критеријуме за чланство у комисији неће имати утицај на одговорност и транспарентност рада јавне управе.

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

У складу са одредбом члана 136. Закона о играма на срећу, ради спровођења овог закона, потребно је донети подзаконске акте, те у случају неимплементирања предметне уредбе неће бити испуњени законом прописани услови.